

STAD AARSCHOT

UITTREKSEL UIT HET REGISTER DER BESLUITEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN 12 november 2020

Aanwezig: Gwendolyn Rutten, Burgemeester-voorzitter Bert Van der Auwera, Nicole Van Emelen, Annick Geyskens, Gerry Vranken, Isabelle Dehond, schepenen André Peeters, Monique Swinnen, Kurt Lemmens, Betty Kiese-koms, Nico Creces, Mattias Paglialunga, Nele Pelgrims, Bart Dehaes, Julia Mellaerts, Leo Janssens, Ronny De Ryck, Koen Nijs, Thomas Salaets, Cindy Symons, Marleen Verhaegen, Wendy De Rijck, Dries Vandenbroeck, Petra Vanlommel, Stef Van Calster, Hannelore Castelein, Bart Den Hondt, Martine Verlinden, Gemeenteraadsleden Christi Van Calster, Algemeen directeur Verontschuldigd: Geert Schellens, Schepen		
Dossierbeheerder:	Op de Beeck Ivan	Art. nr. en omschrijving:
Dienst/referte:	Leefmilieu	
Budgethouder:	GR	
Onderwerp: Reglement houdende het gebruik van tijdelijk vaste bewakingscamera's (mobiel) op niet-besloten plaatsen op het grondgebied Aarschot		

De gemeenteraad,

Regelgeving

Gelet op:

- o de wet van 29.07.1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen;
- o de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (opgeheven door de wet van 30.07.2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens; de bestaande wetten, koninklijke besluiten en elke andere reglementering die verwijzen naar de wet van 08.12.1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, worden geacht te verwijzen naar de nieuwe wet);
- o het decreet van 26.03.2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;
- o het Gemeentedecreet van 15.07.2005 (Decreet Lokaal Bestuur met ingang van 01.01.2019);
- o de wet van 21.03.2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, gewijzigd door de wet van 21.03.2018, art. 5, §2 (vaste bewakingscamera) art. 5, §2/1 (tijdelijke vaste bewakingscamera);
- o de Ministeriële Omzendbrief betreffende de Wet van 21.03.2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, art. 2.1 (deze Omzendbrief wordt niet opgeheven na de wetswijzigingen van 2018);
- o het Koninklijk Besluit van 28.05.2018 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 10.02.2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt (aanpassing bestaande en nieuwe pictogrammen bewakingscamera's uiterlijk op 11.12.2018);
- o Verord. (EU) nr. 2016/679, 27.04.2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG, hierna afgekort tot "AVG";
- o het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd en de bijhorende besluiten en omzendbrieven van de Vlaamse Regering;
- o het besluit van de Vlaamse Regering van 30.03.2018 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen;
- o het Koninklijk Besluit van 08.05.2018 betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten (aanmelding bestaande en nieuwe bewakingscamera's via www.aangiftecamera.be uiterlijk op 25.05.2020);
- o het bestuursdecreet van 07.12.2018;
- o het Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden;
- o het advies van de korpschef van de lokale politiezone Aarschot als in bijlage gevoegd;

Feiten, context en motivering

Overwegende

- o dat de gemeente Aarschot investeringen pleegt op het vlak van preventie en sensibilisering;
- o dat cameratoezicht een nuttig hulpmiddel kan vormen voor de objectieve waarneming van overlastproblemen, de preventieve aanpak ervan en het opsporen van daders, slachtoffers en getuigen;
- o dat cameratoezicht een nuttig hulpmiddel is voor de gerichte en efficiënte politie-inzet;
- o dat de invoering van (tijdelijke) vaste bewakingscamera's op een niet-besloten plaats voor advies voorgelegd moet worden aan de gemeenteraad voor die wegen waarvoor de gemeente bevoegd is;
- o dat de gemeenteraad daarbij de korpschef van de lokale politie moet raadplegen teneinde een veiligheidsadvies te verkrijgen;
- o dat er rekening gehouden moet worden met de aanbevelingen omtrent de bescherming van de privacy en de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot cameratoezicht op de openbare weg;

- dat de nodige waarschuwingen in de buurt worden aangebracht opdat de burger geïnformeerd is over het cameratoezicht op de plaatsen die hij betreedt;
- dat voorafgaand aan het gebruik van de bewakingscamera's ook gecommuniceerd wordt via media;
- dat de gemeente de houder is van de opname en de gemaakte beelden en dat zij in samenspraak met de korpschef van de lokale politie de personen aanduidt die toegang hebben tot de verwerking en aan wie de gegevens kunnen worden;
- dat de aanwezigheid van bewakingscamera's op het grondgebied Aarschot zal toelaten om de volgende lokale doeleinden te bereiken:
 - het verminderen van de aanwezige sluikstorten op het grondgebied Aarschot door het voorkomen, vaststellen of opsporen van overlast, t.t.z. het controleren van de naleving van de het gemeentelijke politiereglement inzake sluikstorten;
 - het uitvoeren van een 'crowd management' en veiligheidstoezicht op publieke evenementen;
- dat ook in besloten plaatsen mobiele bewakingscamera's gebruikt kunnen worden t.t.z. het gebruik van mobiele bewakingscamera's op een besloten plaats waar niemand wordt geacht aanwezig te zijn;
- de toelichting gegeven door de burgemeester en de korpschef;
- dat de gemeenteraad een positief advies dient te geven over de betrokken niet-besloten plaats(en), de perimeter en de geldigheidsduur van de plaatsing, het gebruik van de (tijdelijke) vaste bewakingscamera (geldigheidsduur enkel vereist bij plaatsing en gebruik van de tijdelijk vaste bewakingscamera, perimeter kan betrekking hebben op het volledige grondgebied van de gemeente Aarschot bij plaatsing en gebruik van de tijdelijke vaste bewakingscamera);

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

BESLUIT:

Artikel 1

De gemeenteraad Aarschot adviseert positief over de plaatsing en het gebruik van de (tijdelijke) vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt het hiernavolgende reglement cameratoezicht voor (tijdelijke) vast bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen goed.

REGLEMENT CAMERATOEZICHT

Artikel 1- Begripsbepaling

1. **Bewakingscamera:** Elk vast, tijdelijk vast of mobiel observatiesysteem dat de bewaking en het toezicht van de plaatsen tot doel heeft, en dat alleen voor dit doel beelden verwerkt;
2. **Niet-besloten plaats:** Elke plaats die niet door een omsluiting is afgebakend en vrij toegankelijk is voor het publiek waaronder de openbare overheden bevoegd voor het wegbeheer. Voorbeelden: een marktplaats, een gemeenteplein, een park, ...;
3. **Besloten plaats voor het publiek toegankelijk:** Elk gebouw of elke door een omsluiting afgebakende plaats die uitsluitend bestemd is voor gebruik door het publiek;
4. **Besloten plaats niet voor het publiek toegankelijk:** Elk gebouw of elke door een omsluiting afgebakende plaats die uitsluitend bestemd is voor gebruik door de gewoonlijke gebruikers;
5. **Verantwoordelijke voor de verwerking:** Hij is dus de persoon (lokale overheid) die het doel en de middelen voor de verwerking bepaalt, m.n. het registreren van beelden. Het is de verantwoordelijke voor de verwerking die de wet moet naleven en verantwoordelijk zal gesteld worden wanneer de Camerawet wordt overtreden. Hij is contactpersoon voor zowel de gefilmde perso(n)en als voor de controlerende overheid. De verantwoordelijke die de beslissing neemt om één of meerdere tijdelijke vaste bewakingscamera's te plaatsen in een niet- besloten plaats, deelt tevens aan de politiediensten elke wijziging aangebracht aan de ingezette cameravoorziening mede.

Artikel 2- Doel van verwerking van beelden en lokalisatie

Het doel van het bekijken van de beelden door de verwerkingsverantwoordelijke bestaat eruit te kunnen interveniëren bij o.m. (niet-limitatief) overlast (sluikstorten), en verstoringen van de openbare rust en orde (evenementen - crowd-management): bij waarnemingen van potentiële inbreuken of misdrijven, contacteer de verwerkingsverantwoordelijke onmiddellijk de politiediensten, met het oog op het opsporen en identificeren van daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers.

De tijdelijke vaste bewakingscamera's dienen steeds dusdanig geplaatst opdat de beelden worden genomen op het openbare domein.

Artikel 3 - Categorieën van personen opgenomen in de verwerking van beelden

De verwerking van de beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de onmiddellijke omgeving van de camera's. Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren waardoor de privacy van bewoners en bezoekers van het cameragebied wordt geschonden, die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Artikel 4 - Wijze van verkrijgen beeldmateriaal

De beelden dienen van zodanige kwaliteit te zijn dat personen en voertuigen dag en nacht kunnen geïdentificeerd worden.

Artikel 5 - Informatieplicht

Het gebruik van bewakingscamera's zonder voorafgaande bekendmaking is verboden. De wettelijke voorziene pictogrammen, die aangeven dat er camerabewaking plaatsvindt, dienen steeds duidelijk zichtbaar te worden voorzien:

- o óf permanent op alle toegangswegen van het grondgebied Aarschot;
- o óf, al dan niet tijdelijk, op alle toegangswegen van de plaats waar de tijdelijke, dan wel vaste bewakingscamera's geïnstalleerd worden.

Een plaats betreden waar een pictogram aangeeft dat er camerabewaking plaatsvindt, geldt als voorafgaandelijke toestemming.

Artikel 6 - Inzagerecht

Iedere gefilmde persoon heeft het recht op toegang tot de beelden. Dit recht kan natuurlijk slechts uitgeoefend worden indien de beelden werden opgeslagen en bewaard. Wie toegang wenst tot zijn gegevens richt hiertoe een gemotiveerd verzoek aan de verantwoordelijke voor de verwerking. De aanvraag moet vergezeld zijn van voldoende gedetailleerde vermeldingen teneinde de juiste plaats van de gegevens in de opname te kunnen lokaliseren (datum, uur, juiste plaats). De privacy van derden die zichtbaar zijn op de film dient beschermd te worden en de belangen van de veiligheid dienen afgewogen te worden.

Artikel 7 - Verwijdering en vernietiging gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk, dit met een maximum van 1 maand (art. 5 Camerawet). Alleen in het geval de gegevens noodzakelijk zijn voor een onderzoek van de politie of sanctionerende ambtena(a)r(en), en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade, van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden. De gegevens worden in dat geval bewaard totdat het opsporingsonderzoek en de gerechtelijke of bestuurlijke procedure zijn afgerond. Na de gestelde bewaartermijn worden de beelden vernietigd. Een verlenging van de bewaartermijn van 1 maand dient te voldoen aan de voorwaarden vervat in de Camerawet.

Artikel 8 - Verantwoordelijke voor de verwerking

De verantwoordelijke voor de verwerking van de beelden is het stadsbestuur van Aarschot.

De verantwoordelijke voor de verwerking van de beelden stelt interne richtlijnen op houdende de verwerking, en zorgt voor de naleving ervan.

Als contactpersoon en functionaris voor de verwerkingsverantwoordelijke wordt aangeduid:

- o de noodplanningscoördinator, dhr. Peter Holemans, die optreedt voor het stadsbestuur Aarschot.

De natuurlijke persoon, in casu de contactpersoon of functionaris die de verwerking uitvoert voor de verwerkingsverantwoordelijke, dient de nodige deskundige kennis te bezitten houdende de wetgeving en praktijken inzake gegevensbescherming. Deze functionaris staat de verantwoordelijke voor de verwerking bij bij het houden van toezicht op de interne naleving van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Deze functionaris voor gegevensbescherming is vergelijkbaar met een nalevingsfunctionaris en zal naar verwachting ook deskundig zijn in het beheren van IT-processen, gegevensbeveiliging (met inbegrip van het afhandelen van cyberaanvallen) en andere kritieke bedrijfscontinuïteitsaspecten rond het bewaren en verwerken van persoonlijke en gevoelige gegevens. De vereiste vaardigheden gaan verder dan het begrijpen van de wettelijke naleving van wetten en voorschriften inzake gegevensbescherming.

Artikel 9 - Verwerking & toegang tot de beelden

De apparatuur voor het systeem van de camerabewaking staat opgesteld binnen de lokalen, ten stadhuize, Ten Drossaarde 1, 3200 Aarschot, onder toezicht van de noodplanningscoördinator, teneinde de toegankelijkheid tot het systeem te kunnen bewaken. Rechtstreekse niet-betalende toegang tot de beelden (uitgesteld en realtime) hebben uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden:

- o de geïntegreerde politie;
- o de noodplanningscoördinator, dhr. Peter Holemans, die optreedt voor het stadsbestuur Aarschot.

Deze personen hebben een discretieplicht omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren. Er wordt over gewaakt dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem. De beelden moeten een waarmerk bevatten

om de echtheid ervan te garanderen. De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden. In geval van een onderzoek naar overlast, kan de verwerker de verkregen gegevens doorgeven aan de gemeentelijke ambtenaren, milieuambtenaren (milieutoezichthouders) voor het opmaken van een proces-verbaal van een milieu-inbreuk of een milieumisdrijf. Er worden verder enkel gegevens verstrekt aan de politiediensten en de gerechtelijke overheden. In het kader van de opmaak van een bestuurlijk verslag kunnen de gegevens ook verstrekt worden aan de sanctionerend(e) ambtena(a)r(en).

Het in realtime bekijken van de beelden kan enkel in de gevallen als opgenomen onder art. 5 van de Camerawet. De uitvoeringstermijn voor de plaatsing en het gebruik van tijdelijke vaste bewakingscamera's wordt beperkt tot 14 kalenderdagen.

Artikel 10 - Register van persoonsgegevens - beeldverwerkingsactiviteiten

De verwerkingsverantwoordelijke houdt een register van beeldverwerkingsactiviteiten bij. Dit register neemt een schriftelijke vorm aan, al dan niet elektronisch. Dit register moet geactualiseerd zijn. De verwerkte gegevens moeten steeds juist zijn. Er wordt gebruik gemaakt van het model, als aangegeven door de Gegevensbeschermingsautoriteit. Het register dient opgemaakt vanaf inwerkingstelling van de bewakingscamera('s).

Het register staat ter beschikking van de Gegevensbeschermingsautoriteit en politiediensten.

Het register dient minstens te bevatten:

1. de naam en de contactgegevens van de verantwoordelijke voor de verwerking;
2. de verwerkingsdoeleinden;
3. de vermelding van het type plaats: Niet-besloten plaats of besloten plaats (al dan niet toegankelijk voor het publiek) + adres(sen);
4. de technische beschrijving van de bewakingscamera('s);
5. de beschrijving van de zones die door deze bewakingscamera's worden bewaakt en de gebruikperiodes;
6. de informatiewijze met betrekking tot de verwerking;
7. de plaats voor het verwerken van de beelden;
8. het feit dat het bekijken al dan niet in realtime wordt georganiseerd;
9. een beschrijving van de categorieën van betrokkenen (gefilmde personen) en van de categorieën van persoonsgegevens (voornamelijk beelden);
10. de categorieën van ontvangers van persoonsgegevens;
11. de bewaartermijn van de gegevens (maximum één maand);
12. een algemene beschrijving van de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen bedoeld in artikel 32, paragraaf 1, van de GDPR, waaronder de beveiligingsmaatregelen die worden genomen om de toegang te verhinderen door niet-gemachtigde personen en deze die worden genomen in het kader van de mededeling van gegevens aan derden;
13. het positief advies van de bevoegde gemeenteraad (onderhavig besluit).

Artikel 11 - Kennisgeving

Dit advies wordt ter kennis gebracht aan de verwerkingsverantwoordelijke, die instaat voor de aanmelding van de bewakingscamera's bij de politiediensten, de plaatsing van de bij wet vereiste pictogrammen en het bij wet voorziene register van de beeldverwerkingsactiviteiten.

Aldus gedaan in zitting datum als hierboven.

De algemeen directeur,
Christi Van Calster

De voorzitter,
Gwendolyn Rutten

Voor eensluidend uittreksel.

De algemeen directeur,
Christi Van Calster

De burgemeester,
Gwendolyn Rutten