

STAD AARSCHOT

UITTREKSEL UIT HET REGISTER DER BESLUITEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN 08 oktober 2020

Aanwezig: Gwendolyn Rutten, Burgemeester-voorzitter Bert Van der Auwera, Nicole Van Emelen, Annick Geyskens, Gerry Vranken, Isabelle Dehond, Geert Schellens, schepenen André Peeters, Monique Swinnen, Kurt Lemmens, Betty Kiesekoms, Nico Creces, Mattias Paglialunga, Nele Pelgrims, Bart Dehaes, Julia Mellaerts, Leo Janssens, Ronny De Ryck, Koen Nijs, Thomas Salaets, Cindy Symons, Marleen Verhaegen, Wendy De Rijck, Dries Vandenbroeck, Petra Vanlommel, Stef Van Calster, Hannelore Castelein, Bart Den Hondt, Martine Verlinden, Gemeenteraadsleden Christi Van Calster, Algemeen directeur		
Dossierbeheerder:	Hermans Michèle	Art. nr. en omschrijving:
Dienst/referte:	Secretariaat	
Budgethouder:	GR	
Onderwerp: Handhavingsreglement in het kader van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen		

De gemeenteraad,

Regelgeving

- o het decreet over het lokaal bestuur van 22.12.2017, zoals gewijzigd en de bijhorende besluiten en omzendbrieven van de Vlaamse regering;
- o de wet van 29.07.1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen;
- o het bestuursdecreet van 07.12.2018;
- o het besluit van de Vlaamse Regering van 30.03.2018 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen;
- o het decreet van 03.05.2019 houdende de gemeentewegen;
- o de wet van 24.06.2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en latere wijzigingen.

Feiten, context en motivering

Het nieuwe decreet houdende gemeentewegen heeft een uitdrukkelijke rechtsplicht op de gemeente gelegd om een gemeenteweg te realiseren, te beheren en te vrijwaren. In het decreet worden hiervoor een groot aantal instrumenten aangereikt aan de gemeente.

Wegens het wezenlijk belang van de gemeentelijke wegenis voor mobiliteit, recreatieve doeleinden, landschapswaarden ..., heeft het gemeentewegendecreet daarenboven geopteerd voor een performant en uitvoerbaar bestuurlijk handhavingssysteem.

In het decreet worden een aantal handhavingsmaatregelen opgesomd om overtredingen van gebods-/verbodsbepalingen van het decreet te kunnen bestraffen. De stad Aarschot heeft de intentie om deze maatregelen toe te passen en mee te nemen in haar langetermijnbeleid van haar lokaal wegennet. Hierbij zal extra aandacht worden besteed aan de vele trage wegen die gelegen zijn op het grondgebied van de stad Aarschot.

De gemeente kan door deze handhavingsmaatregelen bijvoorbeeld zelf optreden tegen beschadigingen of een ongeoorloofde inname van een gemeenteweg. Verder zal het eveneens mogelijk zijn om snel actie te ondernemen in het geval gemeentewegen worden afgesloten (meestal gaat het hier over trage wegen).

Hoofdstuk 6 van het decreet beschrijft de handhavingsmaatregelen waarover de gemeente beschikt om overtredingen te bestraffen.

Eenzijds kan de gemeente overtredingen bestraffen overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Anderzijds kan het college van burgemeester en schepenen bestuurlijke maatregelen opleggen overeenkomstig de artikelen 40 e.v. van het decreet. Hierbij kan zij kiezen om aan de overtreder een last op te leggen tot herstel van de overtreding. Indien de overtreder de last niet of niet tijdig heeft uitgevoerd, kan het college van burgemeester en schepenen de opgelegde last tot herstel bij wijze van bestuursdwang (= het feitelijk optreden door het bestuur op kosten van de overtreder) door feitelijk handelen ten uitvoer leggen. Ook in spoedeisende gevallen heeft het college van burgemeester en schepenen de mogelijkheid om bestuursdwang toe te passen. Tot slot kan het college van burgemeester en schepenen een dwangsom koppelen aan de niet of niet tijdige uitvoering van de opgelegde last tot herstel.

Het gaat niet om punitieve sancties, maar wel om reparatoire of preventieve maatregelen. Dat betekent dat in beginsel geen rekening hoeft te worden gehouden met de persoon van de dader of met de vraag of de dader schuld treft.

Overeenkomstig artikel 36 van het decreet kunnen gemeenten een gemeentelijk reglement opmaken voor de toegang, het gebruik of het beheer van de gemeentewegen. De stad Aarschot stelt het volgende reglement vast dat als aanvulling moet dienen op het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen.

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder

- *Gemeenteweg*: een openbare weg die onder het rechtstreekse en onmiddellijke beheer van de gemeente valt, ongeacht de eigenaar van de grond.
- *Beveiligde zending*: een aangetekend schrijven of een afgifte tegen ontvangstbewijs.
- *Beheer van een gemeenteweg*: Het beheer omvat zowel het onderhoud, de vrijwaring van de toegankelijkheid als de verbetering van de gemeentewegen. Dat houdt dus onder meer (niet-limitatief) in:
 - de verharding van de wegen en de wijziging of het herstel ervan, met het oog op de verkeersveiligheid en de toegankelijkheid;
 - het aanbrengen van openbare verlichting en nutsleidingen, met inbegrip van maatregelen voor een adequate waterhuishouding;
 - het aanbrengen van de beplantingen langs de weg, alsook van verkeerstekens en verkeersremmende maatregelen;
 - de nodige maatregelen tot heropening en herwaardering van in onbruik geraakte gemeentewegen.
- *Gewoon gebruiksrecht van een gemeenteweg*, hieronder kan onder meer begrepen worden: het parkeren van voertuigen (volgens de geldende verkeerswetgeving) of het periodiek buitenplaatsen van afval- en vuilnisbakken (op de momenten van vuilnisophaling). Het langdurig of permanent innemen van de gemeenteweg door bijvoorbeeld het plaatsen van containers, afval of afgedankte voertuigen, behoort niet tot het 'gewoon gebruiksrecht'.
- Onder het '*belemmeren, hinderen en onmogelijk maken van het gebruik of het beheer van een gemeenteweg*', moet ook begrepen worden (niet-limitatieve lijst):
 - opzettelijk of door een gebrek aan zorg bewerkstelligen dat de gemeenteweg niet over de volledige breedte vrij is van begroeiing, afsluitingen of constructies;
 - de grond gebruiken als akker of tuin, of afsluitingen en dergelijke plaatsen;
 - het gebruik van de gemeenteweg ontmoedigen door het plaatsen van bordjes met het opschrift 'private doorgang';
 - hagen langs de gemeenteweg of overhangende takken niet of laattijdig snoeien;
 - verhinderen dat nutsmaatschappijen of gemeentediensdiensten werkzaamheden kunnen uitvoeren op of in de gemeenteweg.
- *Wijzigen van een gemeenteweg*: aanpassing van de breedte van de bedding zonder dat de ligging van de doorgang op het onroerend goed verandert, met uitsluiting van verfraaiings-, uitrustings- of herstelwerkzaamheden.
- *Verplaatsen van een gemeenteweg*: vervanging van een af te schaffen gemeenteweg (of deel ervan) door een nieuwe gemeenteweg of een nieuw wegdeel.
- *Zonder voorafgaand akkoord van de gemeenteraad*: zonder de geijkte wijzigings-, verplaatsings- of opheffingsprocedures.

Hoofdstuk 2. Verbodsbepalingen

Artikel 2

Het is verboden

- een gemeenteweg te wijzigen, te verplaatsen of op te heffen zonder voorafgaand akkoord van de gemeenteraad;
- een gemeenteweg volledig of gedeeltelijk in te nemen op een wijze die het gewone gebruiksrecht overstijgt;
- de toegang tot een gemeenteweg of het gebruik en beheer ervan te belemmeren, te hinderen of onmogelijk te maken;
- op of in gemeentewegen werkzaamheden uit te voeren of gemeentewegen op welke wijze ook te beschadigen zonder voorafgaande toestemming van het college van burgemeester en schepenen of zijn gemachtigde.

Hoofdstuk 3. Bestrafing

Artikel 3

Diegene die de verbodsbepalingen overtreedt, kan bestraft worden met een gemeentelijke administratieve geldboete van 250 euro overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

De bestraffingsmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, doet op geen enkele wijze afbreuk aan de mogelijkheid tot het opleggen van bestuurlijke maatregelen, vermeld in hoofdstuk 4.

Hoofdstuk 4. Bestuurlijke maatregelen

Afdeling 1. Last tot herstel

Artikel 4

Het college van burgemeester en schepenen kan aan elke overtreder een last opleggen tot herstel van een overtreding van de verbodsbepalingen, vermeld in artikel 2.

De last tot herstel omvat:

- de te nemen herstelmaatregelen;
- het tijds kader voor het nemen van de herstelmaatregelen;
- de gevolgen van het niet of niet tijdig uitvoeren van de herstelmaatregelen, namelijk de uitoefening van bestuursdwang in de zin van afdeling 2;
- in voorkomend geval de kosten die verhaald worden bij de toepassing van bestuursdwang.

De uitvoeringstermijn, opgelegd door het college van burgemeester en schepenen moet, gelet op de omstandigheden van het geval, redelijk zijn.

Het college van burgemeester en schepenen moet in de last nauwkeurig omschrijven welke herstelmaatregelen de aan te schrijven overtreder moet verrichten. De omschrijving moet nauwkeurig zijn, zodat de overtreder precies weet wat er gedaan of nagelaten moet worden om de toepassing van de aangekondigde dwangmaatregelen (bestuursdwang) te voorkomen.

Het besluit tot het opleggen van de last tot herstel wordt met een beveiligde zending bekendgemaakt aan de overtreder.

Artikel 5

Het college van burgemeester en schepenen kan in spoedeisende gevallen besluiten dat bestuursdwang zal worden toegepast zonder voorafgaande last tot herstel.

Dat besluit is gemotiveerd en vermeldt de te nemen herstelmaatregelen, vermeld in artikel 4, tweede lid. Het wordt aan de overtreder afgegeven of opgestuurd met een beveiligde zending.

Artikel 6

Eenieder die door overtredingen van de verbodsbepalingen als vermeld in artikel 2 benadeeld wordt, kan het college van burgemeester en schepenen verzoeken om over te gaan tot het opleggen van een last tot herstel als vermeld in artikel 4, tweede lid.

Artikel 7

Het college van burgemeester en schepenen beslist over het verzoek binnen de termijn van dertig dagen na ontvangst ervan. Het college kan de termijn verlengen wanneer daar aanleiding toe is.

Afdeling 2. Bestuursdwang

Artikel 8

Het college van burgemeester en schepenen heeft de bevoegdheid om een opgelegde last tot herstel in de zin van afdeling 1 bij wijze van bestuursdwang door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, als de overtreder die last niet of niet tijdig heeft uitgevoerd. Het college van burgemeester en schepenen kan ook bestuursdwang toepassen zonder voorafgaande last tot herstel in de gevallen, vermeld in artikel 5.

Artikel 9

§ 1. De kosten voor de toepassing van bestuursdwang komen voor rekening van de overtreder.

Het college van burgemeester en schepenen stelt de kosten voor de bestuursdwang vast. Het gaat zowel om de kosten van de uitvoering van bestuursdwang als de kosten van de voorbereiding ervan (zoals kosten van ambtenaren, kosten voor overleg met aannemers die namens de overheid de feitelijke maatregelen uitvoeren, ...), voor zover de kosten van de voorbereiding zijn gemaakt na het verstrijken van de termijn waarbinnen de last tot herstel uitgevoerd moest worden. Tot de kosten die verhaald kunnen worden, behoren ook de kosten die zijn gemaakt voor de invordering van die kosten (de aanmaning, de betekening en de tenuitvoerlegging van een eventueel dwangbevel).

De kosten worden gewaarborgd door een wettelijke hypotheek, die zich uitstrekt tot alle zakelijke rechten die aan de overtreder toebehoren en die wordt ingeschreven, vernieuwd, verminderd of geheel of gedeeltelijk doorgehaald overeenkomstig boek III, titel XVIII, van het Burgerlijk Wetboek.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen dat bestuursdwang heeft toegepast, kan van de overtreder bij dwangbevel de verschuldigde kosten, verhoogd met de invorderingskosten, invorderen. Het dwangbevel wordt gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen, en wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot of met een beveiligde zending. Op het dwangbevel zijn de bepalingen van deel V van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing.

Binnen een termijn van dertig dagen na de betekening van het dwangbevel kan de overtreder bij gerechtsdeurwaardersexploot een met redenen omkleed verzet aantekenen, houdende dagvaarding van de stad, bij de rechtbank van eerste aanleg van het gerechtelijk arrondissement Leuven. Dat verzet schorst de tenuitvoerlegging van het dwangbevel niet.

Artikel 10

Om bestuursdwang toe te passen hebben personen die het college van burgemeester en schepenen heeft aangewezen, toegang tot elke plaats, voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Als die verrichtingen de kenmerken van een huiszoeking dragen, mogen ze alleen worden uitgevoerd op voorwaarde dat de politierechter daartoe een machtiging heeft verstrekt.

Artikel 11

§ 1. Tot de bevoegdheid voor de toepassing van bestuursdwang behoort het meevoeren en opslaan van daarvoor vatbare zaken, voor zover de toepassing van bestuursdwang dat vereist. Die bevoegdheid geldt, met behoud van de toepassing

van de wet van 30 december 1975 betreffende de goederen, buiten particuliere eigendommen gevonden of op de openbare weg geplaatst ter uitvoering van vonnissen tot uitzetting.

Als zaken op grond van de bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, worden meegevoerd en opgeslagen, maakt naar gelang van het geval de gerechtsdeurwaarder of het college van burgemeester en schepenen daarvan een proces-verbaal op. Een afschrift van dat proces-verbaal wordt verstrekt aan degene die de zaken onder zijn beheer had en de rechthebbende, voor zover het om een andere persoon gaat en die bekend is.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen draagt namens de stad zorg voor de bewaring van de opgeslagen zaken en geeft die zaken terug aan de rechthebbende. Als de rechthebbende ook de overtreder is, kan het college van burgemeester en schepenen de afgifte opschorten totdat de kosten van bestuursdwang zijn voldaan.

§ 3. Als de rechthebbende de meegevoerde en opgeslagen zaken niet binnen een termijn van negentig dagen na de meevoering heeft opgeëist, is het college van burgemeester en schepenen gerechtigd die te verkopen of, als verkoop naar zijn oordeel niet mogelijk is, de zaak om niet aan een derde in eigendom over te dragen of te laten.

Gedurende één jaar na het tijdstip van verkoop van de zaken, vermeld in het eerste lid, heeft degene die op dat tijdstip de eigenaar was, recht op de opbrengst van de zaak, na aftrek van de kosten van bestuursdwang als de eigenaar ook de overtreder is, en de kosten van de verkoop. Na het verstrijken van die termijn vervalt het eventuele batige saldo aan de gemeente.

Hoofdstuk 5. Vaststellers

Artikel 12

De overtredingen op de verbodsbepalingen, vermeld in artikel 2 kunnen worden vastgesteld door een politieambtenaar en een agent van politie of een daartoe gemachtigd ambtenaar.

Aldus gedaan in zitting datum als hierboven.

De algemeen directeur,
Christi Van Calster

De voorzitter,
Gwendolyn Rutten

Voor eensluidend uittreksel.

De algemeen directeur,
Christi Van Calster

De burgemeester,
Gwendolyn Rutten